

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ»

Н.Ю. Новиков, к.т.н.,

зам. директора Департамента Минпромторга России

Центральное место в стратегии развития Российской Федерации занимает переход страны на инновационный путь развития на основе генерации знаний высокого уровня, их распространения и эффективного применения, обеспечения необходимых объемов инвестиций и ускорения нововведений, повышение экспортного потенциала отечественной продукции. Для достижения этих целей на всех этапах от исследований до создания, испытаний и внедрения новых технологий и продукции требуется проведение многочисленных высокоточных измерений, метрологическое обеспечение которых требует значительной модернизации существующих и создания новых государственных эталонов, измерительных средств для перспективных отраслей экономики, а также разработки комплекса нормативно-правовых и нормативно-методических документов. В качестве примеров можно привести следующие. В 2009-2013 годах были развернуты широкомасштабные работы по метрологическому обеспечению отечественной глобальной навигационной спутниковой системы «ГЛОНАСС», создание и практическое применение которой позволит в значительной мере обеспечить экономическую независимость, обороноспособность и безопасность России. Российские метрологи подключились к решению и другой важной научно-технической проблемы по созданию инфраструктуры развивающихся в России наноиндустрии и индустрии композитных материалов, которые в дальнейшем должны составить основу российского высокотехнологического сектора экономики. Только на основе достоверных и оперативно получаемых измерений может быть обеспечен надёжный контроль за функционированием опасных производственных объектов, выполнении требований технических регламентов и весьма жёстких экологических требований.

В развитие принятого в 2008 году Федерального закона

«Об обеспечении единства измерений» № 102-ФЗ в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации в сентябре 2013 года был внесён проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений». Этот проект подготовлен Минпромторгом России во исполнение поручений Правительства Российской Федерации с учетом результатов правоприменительной практики Федерального закона «Об обеспечении единства измерений». Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования отношений в области обеспечения единства измерений.

Законопроект не меняет общую концепцию действующего Федерального закона, предусмотренного пунктом 71р) Конституции Российской Федерации, и направлен на создание условий для эффективного развития новых перспективных направлений в промышленности, энергетике, связи, медицине, поскольку опережающее развитие эталонной базы и приборостроения является необходимым условием модернизации экономики.

Принятый в 2008 году закон «Об обеспечении единства измерений» оказал положительное влияние на развитие эталонной базы и измерительных возможностей страны. Возросло до 156 количество государственных первичных эталонов, в два раза сократилось число морально и физически устаревших эталонов. Россия в 2012 году признана Международным бюро мер и весов третьей страной мира по калибровочным и измерительным возможностям. В результате открылись возможности создания условий для метрологического обеспечения новых прорывных направлений, но этому нужна соответствующая нормативная правовая база.

Законопроект предусматривает внесение изменений в 14 из 29 статей действующего закона. Уточняются сферы государственного регулирования обеспечения единства измерений и положения закона, связанные с деятельностью государственных региональных центров метрологии, устанавливаются требования, связанные с утверждением и применением референтных методик измерений, отнесением технических средств к техническим системам и устройствам с измерительными функциями.

Из действующей редакции Федерального закона предлагается исключить такую сферу государственного регулирования, как осуществление товарообменных операций, в связи с достаточностью установления статьей 1 действующего закона обязательных требований при осуществлении торговли.

На основании предложений федеральных органов исполнительной власти (ФТС России, МЧС России, Минкомсвязь России, Минприроды России), во исполнение действующих нормативных правовых актов, законопроектом предусматривается уточнение ряда сфер государственного регулирования обеспечения единства измерений. Так проектом Федерального закона предусматривается отнести к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, определенной

Федеральным законом, измерения, выполняемые при осуществлении деятельности в области гражданской обороны, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также при учете количества энергетических ресурсов, эксплуатации сети связи общего пользования, мониторинге окружающей среды и ее загрязнения, таможенном контроле и обеспечении безопасности дорожного движения.

Все эти сферы важны как для государства, так и для населения, предприятий. Учет количества энергетических ресурсов важен для любой страны, тем более для России и система метрологического обеспечения такого учета позволит получать объективную информацию и участникам энергетического рынка и государству. Ресурсы сети связи общего пользования используются не только в интересах широкого круга пользователей, но и для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, в том числе при чрезвычайных ситуациях и в условиях чрезвычайного положения и военного положения. Устойчивость и целостность сети связи, а также качество оказания услуг связи при эксплуатации сетей связи обеспечиваются соблюдением эксплуатационных и метрологических требований и показателей при ее функционировании. Например, основой основ бесперебойной передачи данных является эффективная система тактовой синхронизации.

Данные изменения обусловлены необходимостью повышения объективности и достоверности результатов измерений, которые непосредственно влияют на достижение целей, определенных Федеральным законом. Ряд изменений вызван необходимостью учета положений таможенного законодательства Российской Федерации, законодательства в области связи и охраны окружающей среды.

Проектом Федерального закона предлагается ввести новые понятия, такие как «первичная референтная методика измерений», «референтная методика измерений» и «шкала величины», которые являются важными элементами существующей системы обеспечения единства измерений в нефтехимии, медицине, навигационной системе ГЛОНАСС, однако в действующем Федеральном законе не содержатся. Уточняется также ряд других понятий Федерального закона. Предложенные определения гармонизированы с международными определениями. Законопроектом устанавливаются требования, связанные с утверждением и применением референтных методик (методов) измерений.

Проектом Федерального закона предлагается уточнить положения Федерального закона, касающиеся установления обязательных требований к техническим системам и устройствам с измерительными функциями, их разработке, производству и эксплуатации, а также обязанностей должностного лица, осуществляющего федеральный государственный метрологический надзор, в части запрета применения эталонов единиц величин, не удовлетворяющих установленным обязательным требованиям.

Законопроектом уточняются положения Федерального закона, связанные с деятельностью государственных региональных центров метрологии, в том числе определяется их организационно-правовая форма, уточняются их основные задачи, порядок оплаты работ (услуг) в области обеспечения единства измерений, проводимых в пределах установленного государственного задания. В настоящее время в ведении Росстандарта находится 86 государственных региональных центров метрологии, имеющих организационно-правовую форму федеральных учреждений, которые де-факто с июня 2011 года переведены в статус федеральных бюджетных учреждений.

Проектом федерального закона предусматривается создание юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере регулирования Федерального закона, метрологических служб в добровольном порядке. Кроме того, проектом федерального закона предусматривается, что федеральными законами может быть установлена обязательность создания метрологических служб юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере регулирования Федерального закона.

Законопроектом предусматривается установить, что расходы на разработку и совершенствование государственных первичных референтных методик (методов) измерений финансируются за счет средств федерального бюджета. Финансирование данных мероприятий планируется осуществлять за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Росстандарту на финансирование мероприятий в области технического регулирования и обеспечения единства измерений.

Проектом федерального закона предусматривается утверждение федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений, порядка отнесения технических средств к техническим системам и устройствам с измерительными функциями, а также утверждение формы свидетельства об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений.

Предусмотренные проектом федерального закона изменения будут способствовать повышению эффективности реализации правовых норм в области обеспечения единства измерений, направленных на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений, обеспечение потребности граждан, общества и государства в получении объективных, достоверных и сопоставимых результатов измерений, используемых в целях защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, животного и растительного мира, обеспечения обороны и безопасности государства.