

КОММЕНТАРИЙ

К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ ОТ 21 ИЮЛЯ 2014 Г. № 254-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ»

В целом по содержанию закона и его отдельных новых положений:

1. Расширена система государственного регулирования обеспечения единства измерений (СГРОЕИ) включением в нее деятельности:

- в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;
- по обеспечению безопасности дорожного движения.

Уточнено содержание некоторых других видов деятельности, относящихся к СГРОЕИ.

2. Изменено понятие метрологической службы. В качестве метрологической службы теперь может использоваться подведомственная организация Федерального органа исполнительной власти (ФОИВ), а не только его подразделение или должностное лицо.

3. По всему тексту закона в дополнение к методикам измерений введены понятия «референтная методика» и «первичная референтная методика», а также формы и нормы обеспечения единства измерений (ОЕИ) с их применением, что позволяет получать в ряде случаев результаты измерений без их прослеживаемости к государственному первичному эталону (ГПЭ) единицы величины (ЕВ).

Дополнение статьи 5 Федерального закона (ФЗ) вторым абзацем, - что референтные методики могут использоваться при установлении обязательных метрологических требований не имеет законодательного

содержания, так как в этих целях может использоваться всё, что не противоречит закону, - объекты измерений с их параметрами, средства измерений, стандартные образцы, обычные методики и т.д.

4. Понятие «передача единицы величины» распространено, в том числе и на эталоны, а не только на средства измерений (СИ).

5. Понятие прослеживаемости справедливо используется также для результатов измерений.

К сожалению, в понятии «прослеживаемость» отсутствует «передача единицы величины» в области эталонов единиц величин (ЭЕВ), а вместо этого использовано понятие «сличение эталонов», не относящееся к установлению связи эталонов с ГПЭ при передаче от них ЕВ.

6. Установлены дополнительные технические требования к конструкции ЭЕВ (по аналогии со СИ) для обеспечения ограничения доступа к их определенным частям в целях предотвращения несанкционированных действий, способных привести к недостоверному воспроизведению, хранению и передаче ЕВ.

7. Содержание статьи 10 Закона на наш взгляд требует дополнительного совершенствования в следующих направлениях:

- определение понятия «измерительная функция» через использование измерений и СИ;
- отнесение технических средств к техническим системам и устройствам с измерительными функциями через их отнесение к СИ в соответствии с Админи-

стративным регламентом выполнения этой функции Росстандартом (утвержден приказом Минпромторга России от 25.06.2013 г. № 977) без установления отдельного порядка частью 2 этой статьи;

- дополнение части 1 этой статьи законодательством об обеспечении единства измерений, так как в составе этих систем и средств для лучшего выполнения основных функций используются измерения. При этом будет понятно зачем такая статья включена в ФЗ «Об обеспечении единства измерений», а не в ФЗ «О техническом регулировании».

Что касается содержания части 3 этой статьи, то по нашему мнению обеспечение единства измерений при разработке, производстве и эксплуатации любых технических систем и устройств, а не только тех, которые имеют измерительные функции, осуществляется в соответствии с законодательством РФ об обеспечении единства измерений.

8. По всему тексту закона на основании ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ внесена норма, что аккредитация в области ОЕИ осуществляется в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и приведены конкретные виды метрологических работ, на выполнение которых предусмотрена аккредитация.

9. Ожидаемые метрологической общественностью изменения внесены в часть 4 статьи 13 применительно к возможности оформления результатов поверки СИ записью в формуляре (паспорте).

10. В части 2 статьи 14 после исключения из нее «продукции» обязательная метрологическая экспертиза ВВТ продолжает существовать, так как в этой части имеются слова «и других объектов» и в соответствии с тем, что ее проведение, предусмотрено пунктом 12 Положения об особенностях ОЕИ при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 2 октября 2009 г. № 780.

Надо отметить, что «продукция» как объект обязательной метрологической экспертизы исключена из статьи 14, но ошибочно осталась в пункте 41 части 1 статьи 19 закона.

11. Существенно в лучшую сторону изменилось содержание статьи 22 «Метрологические службы», где кроме метрологических служб ФОИВ отражено также создание метрологических служб юридических лиц.

12. Содержание статьи 26 полезно дополнено частью 3 о выполнении метрологических работ (ус-

луг) государственными региональными центрами метрологии за плату по регулируемым ценам в порядке, установленном Правительством РФ.

Дальнейшее совершенствование Российского законодательства об обеспечении единства измерений связано с созданием метрологической нормативной правовой базы Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В соответствии с проектом Соглашения о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, одобренного участниками Таможенного союза, в ближайшее время предусматривается гармонизация метрологических законодательств государств, участников союза, на основе указанного Соглашения, что потребует внесения в ФЗ «Об обеспечении единства измерений» ряда улучшающих его содержание изменений.

К наиболее важным из них можно отнести:

Определение понятия эталон единицы величины через средство (комплекс средств) измерений, предназначенное для воспроизведения, хранения и передачи единицы величины или шкалы величины (как это было определено Законом РФ «Об обеспечении единства измерений» 1993 г.). Внесение данного изменения значительно упростит отечественное метрологическое законодательство, - вместо утверждения и аттестации рабочих эталонов будет утверждение их типов и поверка, деятельность с эталонами подпадет под аккредитацию, будут отменены нормативные правовые акты, регулирующие аттестацию эталонов.

Изменение формулировки в первом абзаце части 1 статьи 18 действующего закона «средства измерений, не предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, могут в добровольном порядке подвергаться калибровке» в соответствии с Соглашением на «средства измерений, не предназначенные ..., подлежат калибровке в установленном порядке». Утверждение такого Порядка предусмотрено статьей 9 Соглашения.